

Reduktion af erhvervslivets byrder med 3 mia. kr. frem mod 2020

- Indspil fra Virksomhedsforum for enklere regler til regeringens målsætning om at lette erhvervslivets byrder med op mod 3 mia. kr. frem mod 2020

Indledning

Det fremgår af regeringsgrundlaget "Sammen for fremtiden", at regeringen vil lette erhvervslivets byrder med op mod 3 mia. kr. frem mod 2020. Erhvervs- og vækstministeren har i et brev til Virksomhedsforum for enklere reglers medlemmer udtrykt ønske om, at Virksomhedsforum spiller en central rolle i indsatsen for at realisere denne målsætning. Virksomhedsforum har på den baggrund identificeret forslag til områder, som ikke sendes til regeringen efter "følg eller forklar"-princippet, men som regeringen med fordel kan fokusere på. Virksomhedsforum opfordrer regeringen til at inddrage disse områder i forenklingsarbejdet og ser frem til, at regeringen igangsætter initiativer på baggrund af dette indspil.

Identificering af områder

Virksomhedsforums forslag til områder er identificeret på flere måder. Virksomhedsforum har nedsat en arbejdsgruppe, som har bidraget med forslag til områder. Derudover indgår områder, hvor der under Virksomhedsforums "Væk Med Bøvlet"-kampagne er blevet meldt mange forslag eller oplevelser med bøvl ind. Kampagnen kører i perioden oktober 2015 til og med december 2015, og opfordrer virksomheder fra hele Danmark til at sende oplevelser med besværlige eller unødvendige regler samt regelforenklingsforslag til Virksomhedsforum. Dermed fokuserer dette indspil også på en række problemstillinger, som virksomheder på tværs af landet finder besværlige eller unødigt byrdefulde. Endelig indgår også under flere af områderne forslag, som Virksomhedsforum tidligere har sendt til regeringen og forslag, hvor der allerede til dels pågår et arbejde, og hvor Virksomhedsforum finder regeringen bør lade disse indgå i sit arbejde med at realisere 3 mia. målsætningen.

Indspillet skal ikke ses som et dækkende bruttokatalog over områder, som Virksomhedsforum finder bebyrdende for erhvervslivet, men som forslag til områder, der vurderes at kunne bidrage med lettelser til regeringens 3 mia. kr. målsætning. Der er derfor taget udgangspunkt i den metode, som anvendes til at opgøre de erhvervsøkonomiske konsekvenser (EØK-metoden), hvor de såkaldte administrative omkostninger og øvrige efterlevelsomkostninger indgår i opgørelsen af målsætningen. Dette indebærer en række fravalg af områder, der opleves som meget byrdefulde for virksomhederne, men som ift. EØK-metoden vurderes ikke at indeholde væsentlige byrder, eksempelvis byrder ved indberetninger til Danmarks Statistik.

Typer af forslag

Indspillet indeholder forslag til områder af forskellig karakter. For det første forslag til mere overordnede lovgivningsområder, hvor der foreslås en mere samlet revision, analysearbejde eller indsats overfor flere byrdefulde love og bekendtgørelser, fx miljøområdet. For det andet offentlige IT-løsninger, hvor der er behov

for forbedringer, fx NemID. For det tredje mere specifikke problemstillinger med forenklingspotentiale, herunder konkrete indberetninger, der er særligt bebyrdende for virksomhederne.

Oversigten i tabel 1 nedenfor illustrerer indenfor hvilke ministerier og områder, der er forenklingforslag. Der er desuden givet et overordnet bud på, om der er administrative og/eller øvrige efterlevelseseomkostninger på området, som udgør et potentiale for lettelser. Hvorvidt forslagene erhvervsøkonomiske omkostninger og lettelser af disse vil være målbare, vil også afhænge af de konkrete løsninger. I det efterfølgende afsnit beskrives de enkelte problemstillinger og forslag mere dybdegående.

Tabel 1.

Sammenfatning af Virksomhedsforums indspil til målsætning om at lette erhvervslivets byrder

Ministerium	Beskæftigelsesministeriet
Område, lov mv.	Særlige sygedagpengeregler for vikarer
Forenklingforslag	"Normalisering" af sygedagpengereglerne for vikarer
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseomkostninger: ja
Ministerium	Erhvervs- og Vækstministeriet
Område, lov mv.	Lempelser af administrative byrder ved virksomheders aflæggelse af regnskab og revision
Forenklingforslag	1. Revision af Public Interest Entities 2. Digitale regnskaber
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseomkostninger: nej
Område, lov mv.	Betalingstjenesteloven
Forenklingforslag	Mulighed for indførelse af kontantløse butikker
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: nej Øvrige efterlevelseseomkostninger: ja
Ministerium	Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Skatteministeriet mfl.
Område, lov mv.	Bedre offentlige IT-løsninger
Forenklingforslag	1. Mere stabile IT-løsninger 2. Mere brugervenlige løsninger 3. Bedre muligheder for support 4. Effektiv implementering af nye offentlige IT-løsninger
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseomkostninger: evt.
Ministerium	Finansministeriet
Område, lov mv.	NemID
Problemstillinger	1. Problemer med oprettelse af medarbejder-NemID og erhvervs-NemID 2. Langsom fremsendelse af NemID ved opstart af ny virksomhed 3. Stort tidsforbrug på at håndtere mange forskellige NemID 4. Udfordringer ved sletning af gamle NemID og ved NemID-administration og adgang 5. Høje og uigennemskuelige gebyrer 6. Mange NemID-login ved skift mellem myndighedshjemmesider

Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: nej Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Område, lov mv.	Digital post/e-boks
Problemstillinger	<ol style="list-style-type: none"> 1. Følge sagsgang i e-boks/digital post ikke en mulighed 2. Ugennemskueligt hvilken virksomhed henvendelsen drejer sig om 3. Krav om benyttelse af digital post gælder kun virksomheder 4. Manglende mulighed for direkte kommunikationsmuligheder mellem myndigheder og virksomhed 5. Høje og uigennemskuelige gebyrer på support
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: nej Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Ministerium	Miljø- og Fødevareministeriet
Område, lov mv.	Affald og affaldsgebyrer
Forenklingsforslag	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ensartede affalds- og tilsynsregler på tværs af kommuner 2. Opkrævning af affaldsgebyr udelukkende hos affaldsproducerende virksomheder 3. Afskaffelse af opkrævning af affaldsgebyr hos enkeltmandsvirksomheder udøvet fra privat hjem 4. Fritagelse for betaling af affaldsgebyr gældende indtil virksomhedens forhold ændrer sig 5. Virksomheder med renovationsordning fritages automatisk for betaling af affaldsgebyr
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Område, lov mv.	Dansk implementering og administration af import- og eksportreglerne for affald
Problemstillinger og forenklingsforslag	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tung administrativ behandling af overførselsnotifikationer 2. Sikkerhedsstillelse i forbindelse med overførselsnotifikationer 3. Analyse af mulighederne for administrative lempelser inden for rammerne af EU's forordning om overførsel af affald
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Område, lov mv.	Miljøregler
Forenklingsforslag	<p>Lovreform på miljøområdet ift.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vækst og konkurrenceevne • Bæredygtig og ressourceeffektiv produktion • Gennemsigtighed samt forståelige og enkle regler • Mere modtagerrettet lovgivning og administration • Modvirke overimplementering mv.
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Område, lov mv.	EU's landbrugspolitik
Forenklingsforslag	Forenkling af komplicerede grønne krav for at modtage landbrugsstøtte
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Klarere skattelovgivning og vejledning
Forenklingsforslag	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mere og bedre juridisk information fra Skat til virksomhederne om forståelsen og fortolkningen af de virksomhedsrelevante skatte- og afgiftslove 2. Bedre koordinering af afgørelse og fortolkning af skattereglerne for de forskelli-

	ge skatteregioner
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: nej
Område, lov mv.	Serviceeftersyn af SKAT's selvbetjeningsløsninger og revision af regler for pant/sikkerhedsstillelse
Foreklingsforslag	1. Virksomhedsskatteordningen - tilpasning af reglerne om pant/sikkerhedsstillelse 2. Serviceeftersyn af SKAT's selvbetjeningsløsninger
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: nej
Område, lov mv.	Lempelser af administrative byrder ved virksomheders momsindberetninger
Foreklingsforslag	Fælles EU-momsinformationsportal med adgang til opdaterede oplysninger om momsreglerne i de andre EU-lande
potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: nej
Område, lov mv.	Afgifter med begrænset provenu i forhold til administrative omkostninger
Foreklingsforslag	Analyse (og efterfølgende sanering) i afgifter med begrænset provenu i forhold til administrative omkostninger
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: nej
Område, lov mv.	Regulering af beløbsgrænser
Foreklingsforslag	Analyse af beløbsgrænser, der ikke systematisk bliver reguleret i forhold til prisudviklingen
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: nej
Ministerium	Sundheds- og Ældreministeriet
Område, lov mv.	Specialaftaler i relation til hovedaftalen om det udvidede frie sygehusvalg
Foreklingsforslag	Indførelse af mulighed for flere undersøgelser af samme patient pr. dag på privathospitalet
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Ministerium	Transport- og Bygningsministeriet, Forsvarsministeriet
Område, lov mv.	Bekendtgørelse om tekniske forskrifter for højlagre
Foreklingsforslag	Lempelse af brandregler for højlagre
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: ja Øvrige efterlevelseseffekter: ja
Ministerium	Transport- og Bygningsministeriet, Justitsministeriet
Område, lov mv.	Effektivisering af erhvervstransport
Foreklingsforslag	1. Forslag til forbedring af reglerne for distribution i byer (parkeringsregler, støjregler, lokale krav til vægt samt længde og miljøkrav) 2. Ensretning af hastighedsgrænser i byerne
Potentielle EØK	Administrative konsekvenser: nej Øvrige efterlevelseseffekter: ja

Reduktion af erhvervslivets byrder – indspil på ministerområder

Virksomhedsforum har udpeget områder indenfor flere ministerområder, som vurderes at kunne bidrage til at lette de erhvervsøkonomiske omkostninger. Virksomhedsforum har endvidere, på nogle af områderne, anført konkrete eksempler eller cases, som illustrerer, hvordan virksomheder oplever byrderne som følge af reglerne. Endelig har Virksomhedsforum, hvor det har været muligt, angivet estimer for virksomheders omkostninger, for at angive et potentiale for lettelse af de erhvervsøkonomiske omkostninger.

Beskæftigelsesministeriet

Ministerium	Beskæftigelsesministeriet
Område, lov mv.	Særlige sygedagpengeregler for vikarer
Forenklingsforslag	"Normalisering" af sygedagpengereglerne for vikarer

Som sygedagpengeloven er i dag, skal arbejdsgivere betale sygedagpenge til lønmodtageren de første 30 dage af et sygeforløb (arbejdsgiverperioden). Arbejdsgiveren skal dog kun betale sygedagpenge frem til ansættelsens ophør, hvis ansættelsen ophører indenfor arbejdsgiverperioden. Herefter overtager kommunen forpligtelsen til at udbetale sygedagpenge i den resterende del af arbejdsgiverperioden. Reglen betyder, at arbejdsgiveren ikke påtvinges et forlænget opsigelsesvarsel, hvis medarbejderen er syg efter ansættelsens ophør. Imidlertid gælder denne regel ikke for mange vikarbureauvikarer og andre løsarbejdere. Mange af disse typer medarbejdere opfylder nemlig ikke det almindelige beskæftigelseskrav efter sygedagpengeloven, hvoraf det fremgår, at arbejdsgiveren kun skal betale sygedagpenge, hvis medarbejderen har været ansat hos arbejdsgiveren uafbrudt de seneste 8 uger før fraværet og har været beskæftiget i mindst 74 timer i denne periode.

Arbejdsgiveren kan imidlertid alligevel blive pålagt at betale sygedagpenge, hvis en medarbejder har haft 74 timers arbejde inden for de seneste 8 uger - selvom der ikke er tale om uafbrudt beskæftigelse i de 8 uger. Denne regel har oftest betydning for løsarbejdere og vikarbureauvikarer, da disse typer medarbejdere ofte kan have flere afbrudte ansættelsesforhold hos samme arbejdsgiver. Til forskel fra de ansættelsesforhold, der opfylder det almindelige beskæftigelseskrav, ophører arbejdsgiverperioden ikke ved ansættelsens ophør, når ansættelsen alene lever op til det andet beskæftigelseskrav. Det betyder, at et vikarbureau, der f.eks. har hyret en vikar til et 2 ugers arbejde, skal betale sygedagpenge til en vikar i 30 dage, hvis vikaren f.eks. sygemeldes på den sidste arbejdsdag eller på et andet tidspunkt i løbet af vikariatet. Dermed påtvinges vikarbureauet en enorm risiko.

Virksomhedsforum foreslår at sidestille alle ansættelsesforhold, der opfylder sygedagpengelovens beskæftigelseskrav, så arbejdsgiverperioden altid ophører ved ansættelsesforholdets ophør. Dermed får arbejdsgivere sikkerhed for, at de ikke skal betale sygedagpenge ud over den periode, ansættelsen var aftalt til at være. Det giver samtidig større incitament til at tilbyde ansættelse – også af kortere varighed – til personer, der har en højere risiko for sygemeldinger. Dette vil desuden medføre et mere fleksibelt arbejdsmarked, hvilket vil

være til gavn for produktiviteten i de brancher, der anvender vikarer. Det er samtidig afgørende, at vikarer fortsat skal være sikret.

Erhvervs- og Vækstministeriet

Ministerium	Erhvervs- og Vækstministeriet
Område, lov mv.	Lempelser af administrative byrder ved virksomheders aflæggelse af regnskab og revision
Foreklingsforslag	1. Revision af Public Interest Entities 2. Digitale regnskaber

Forslag 1: Revision af Public Interest Entities – at bringe den danske definition på niveau med EU-reglerne

Danmark har i dag overimplementeret definitionen af virksomheder af offentlig interesse (PIE-definitionen). Dette medfører, at flere virksomheder omfattes af omfattende krav til revision, hvilket med implementeringen af de nye EU-revisionsregler vil forøge de administrative byrder mærkbart.

Estimater viser, at 278 danske selskaber i dag er omfattet af den udvidede definition, men at disse selskaber ikke er omfattet af EU-kravet. Fastholdes den udvidede danske PIE-definition vil en minimumsimplementering af de øvrige EU-regler medføre forøgede byrder på 55 mio. kr. for disse 278 selskaber (ud over de 485 mio. kr., der påføres de 581 PIE-virksomheder, der allerede er omfattet af EU-reglerne. Kilde: PIE-revisionsvirksomhedernes gennemsigthedsrapporter samt FSR-beregninger). De 55 mio. kr. ligger ud over de ekstra byrder, som virksomhederne har allerede i dag. Det foreslås derfor, at den danske PIE-definition underlægges en generel revision og bringes i overensstemmelse med EU-reglerne.

Forslag 2: Digitale regnskaber - At få etableret muligheden for digitale regnskaber, der er integreret med skatteregnskaber, statistikindberetninger og bankoplysninger

I forlængelse af vedtagelsen af Årsregnskabsloven blev der lagt op til etableringen af digitale regnskaber. Det offentlige bør etablere datamodeller (standardarter), som private leverandører kan integrere deres løsninger op imod. Virksomhedsforum foreslår, at dette arbejde opprioriteres og med direkte inddragelse af relevante erhvervslivsrepræsentanter.

Det bør i den forbindelse afdækkes, hvorvidt Skatteministeriets igangsatte initiativ om NemVirksomhed fra aftalen om vækstpakken i 2014 kan udvides til at omfatte flere virksomhedstyper. I øjeblikket er initiativet rettet mod at lette enkeltmandsvirksomheders tidsforbrug og bogføring, hvor følgende elementer indgår: 1) automatiske overførelser af transaktionsdata fra bank til regnskabssystem, 2) en standardkontoplan i regnskabssystemet til afhjælpning af fejl samt 3) automatisk afregning af moms og skatteoplysninger.

Ministerium	Erhvervs- og Vækstministeriet
Område, lov mv.	Betalingsloven
Foreklingsforslag	Mulighed for indførelse af kontantløse butikker

Virksomhedsforum mener, at butikker fremover skal have mulighed for at afvise kontanter, som det er tilfældet i Sverige. Langt størstedelen af betalinger i Danmark gennemføres i dag med betalingskort, og alle danskere er sikret adgang til elektroniske betalinger gennem retten til en bankkonto, ligesom langt de fleste har enten et hævekort eller et debetkort.

Muligheden for at afvise kontanter vil medføre en række gevinster for flere erhvervsdrivende, herunder:

- Innovation i form af nye digitaliserede betalingsløsninger, der kan spare tid i form af mindre eller ingen kontanthåndtering
- Øget sikkerhed for medarbejdere
- Færre omkostninger i forbindelse med håndtering af kontanter og sikkerhedsforanstaltninger

Derudover vil færre kontante handler på sigt forventes at have en positiv effekt på bekæmpelsen af sort arbejde, der oftest betales kontant.

Estimat/eksempler på erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget om muligheden for kontantløse butikker forventes at have en positiv effekt på de butikker, der enten helt eller delvist vælger at benytte sig af muligheden for at fravælge kontantbetalinger.

For de butikker, der vil benytte sig af kontantfrie miljøer i aften- og nattetimerne, forventes forslaget at have en positiv effekt i form af nedgang i røverier og risici forbundet med deponering af kontanter i udsatte perioder. Selvom det er svært at sætte tal på røveri-effekten af en ændring af kontantreglen, forventes det, at muligheden vil have store positive konsekvenser for særligt den del af detailhandlen, hvis forretningskoncepter er afhængig af døgn- og natåbningstider i form af færre sikkerhedsforanstaltninger og færre omkostninger i form af krisehjælp til medarbejdere udsat for røveriforsøg.

Med udgangspunkt i Nationalbankens rapport "Omkostninger ved Betalinger i Danmark" (November 2011) kan et overordnet estimat gives for de forventede positive effekter af muligheden for at substituere kontantbetalinger med eksempelvis betalinger med Dankort. Af rapporten fremgår forretningernes omkostninger for betaling med henholdsvis kontanter, Dankort og internationale debet- og kreditkort. Interne arbejdsgange forbundet med betaling med kontanter, som eksempelvis tidsforbrug i forbindelse med kasseklargøring, afhentning af byttepenge og aflevering af dagens omsætning, er væsentligt mere omkostningstunge for forretninger end betaling med Dankort. I Nationalbankens rapport var omkostningerne for forretningerne ved kontantbetalinger ca. 2,4 mia. kr. årligt mod ca. 1,6 mia. kr. ved kortbetalinger.

På den baggrund forventer Virksomhedsforum, at muligheden for at afvise kontantbetalinger vil lette byrder for erhvervslivet væsentligt og have positive konsekvenser for betalingsmodtagere.

Der er indsendt forslag fra Virksomhedsforum om kontantløs betaling (VF forslag nr. 205, jf. www.enklereregler.dk).

Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Skatteministeriet mfl.

- FM er overordnet ansvarlige, men reelt berører forslaget mange ministerier og styrelser samt kommunale enheder

Ministerium	Finansministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Skatteministeriet mfl.
Område, lov mv.	Bedre offentlige IT-løsninger
Forenklingsforslag	<ol style="list-style-type: none">1. Mere stabile IT-løsninger2. Mere brugervenlige løsninger3. Bedre muligheder for support4. Effektiv implementering af nye offentlige IT-løsninger

De danske virksomheder har løbende kommunikation med offentlige myndigheder, herunder både kommunale og statslige enheder. Det kan være i forbindelse med indberetninger, ansøgninger, dokumentationskrav, tilladelser, eftersyn og lignende. Alene de statslige transaktioner mellem virksomheder og offentlige myndigheder er på mere end 12 mio. om året. Både virksomheder og myndigheder bruger meget tid på dialogen, behandling af data/information osv. Der er derfor stort potentiale for effektiviseringer, hvis de kanaler som bruges til denne dialog og kommunikation forbedres. Her tænkes særligt på IT løsningerne og de muligheder, som øget og bedre digitale løsninger giver. Nedenfor foreslår Virksomhedsforum derfor en række generelle og tværgående forbedringer af offentlige IT-løsninger.

Forslag 1: Mere stabile IT-løsninger

En stor del af kommunikationen mellem virksomheder og offentlige myndigheder sker via digitale løsninger. Der findes i dag over 1.600 indberetningsløsninger. Heraf kan ca. 630 af indberetningsløsningerne i dag tilgås digitalt, mens andre kun findes i papirform. Det påfører virksomhederne betydelige administrative byrder i forbindelse med print, signering og afsendelse af indberetningsløsningerne.

Udfordringen er desuden, at mange af løsningerne er alt for teknisk ustabile og ikke fungerer ordentligt. Seneste eksempel er indberetningen til SKAT primo september, hvor systemet gik ned flere gange.

Tidligere DI undersøgelser viser, at de offentlige IT løsninger er blandt de ting, som opfattes som mest byrdefulde for virksomhederne.

Der er et stort potentiale i at få gjort op med de dårlige IT løsninger. Effektmålinger blandt de 8 mest anvendte selvbetjeningsløsninger på Virk for perioden 2012-14 viser blandt andet, at effektive digitale indberetningsløsninger har medført en besparelse på 1.024 årsværk på samfundsniveau.

Der er ingen nemme løsninger på denne udfordring, men der er brug for en central plan fra regeringens side ift., hvordan både eksisterende og fremtidige indberetningsløsninger kan fungere bedre og være mere tidsvarende. Det kræver, at der ses på, hvordan løsningerne bliver udviklet og vedligeholdt, men også på governance struktur. Hvem har ansvaret før, under og efter, og hvem sørger for, at der tænkes på tværs i de offentlige løsninger.

Forslag 2: Mere brugervenlige løsninger

Alt for mange af de offentlige IT løsninger tager ikke afsæt i virksomhedernes behov og fremstår derfor ofte uforståelige og uden øje for målgruppens ståsted og viden. Der er brug for, at både eksisterende og fremtidige IT løsninger går efter ift. at øge brugervenligheden. Det vil både gøre det nemmere og mindre tidskrævende for virksomhederne at anvende systemerne og det vil styrke datakvaliteten.

En undersøgelse af Rigsrevisionen fra november 2015 over brugervenligheden dokumenterer alvorlige problemer, idet ingen af de 9 udvalgte virksomhedsrettede digitale selvbetjeningsløsninger lever op til de generelle krav til brugervenlighed. Hertil kommer, at løsningerne ikke vejleder og hjælper brugerne tilstrækkeligt i forhold til deres konkrete behov.

I undersøgelsen indgår følgende løsninger: Oprettelse og ændring af iværksætterselskab, bestilling af NemID, opsætning af digital post, momsindberetning, medarbejderoprettelse i eIndkomst, registrering af fødevarer-virksomhed, ansøgning om alkoholfuldmagt og kommunal fuldmagt ved byggesager.

Forslag 3: Bedre muligheder for support

Idet løsningerne ofte mangler brugervenlighed eller er nede, er der jævnligt brug for support til virksomhederne. I alt for mange tilfælde ved virksomhederne ikke, hvor de skal henvende sig, eller de kan ikke komme igennem, eller skal sidde i kø etc. Der er brug for, at supportmulighederne på både eksisterende og fremtidige IT løsninger gentænkes og i højere grad afspejler virksomhedernes behov og efterspørgsel.

Forslag 4: Effektiv implementering af nye offentlige IT-løsninger

Der er ofte eksempler på, at offentlige IT-systemer er blevet igangsat inden de var færdigprøvede, og uden at erhvervslivet er blevet givet en rimelig frist til at tilrette egne IT-setup til nye system til system løsninger. Det pålægger virksomhederne en stor økonomisk og tidsmæssig byrde. I de tilfælde, hvor deadline for udrulning fastsættes af EU-regler, bør myndighederne sikre sig en de facto fleksibilitet til at udskyde udrulningen, hvis systemerne ikke er klar hos myndigheder og det pågældende erhverv. Erfaringen viser, at andre EU-lande er mere fleksible på dette punkt.

Eksempler på rederiområdet tydeliggør behovet, idet branchen i høj grad er underlagt EU-regulering med bestemmelser om implementering af nye IT-systemer til følge. Et konkret eksempel er implementeringen af den elektroniske løsning "National Single Window", der er et led i EU's meldepligtsdirektiv. Løsningen har til formål at lette byrderne i forbindelse med skibes ankomst og afgang fra EU-havne. I praksis har systemet fået en karakter, der primært tilgodeser myndighedernes kontrolbehov, ligesom der har været en meget uensartet implementering af den elektroniske løsning på tværs af EU's medlemslande.

Et lignende tilfælde er gældende for etableringen af EU's Import Control System (ICS), der har til formål at tilvejebringe risikobaseret indgangskontrol af varer i EU, der ankommer fra tredjelande. I dette tilfælde er it-systemet først blevet tilgængeligt for virksomhederne meget kort tid før ikrafttræden. Tilsvarende udfordring må forventes af ramme implementering og harmonisering af toldsystemerne i EU – de såkaldte Union Customs Code (UCC), der skal rulles ud i EU's medlemslande i perioden 2016-2020.

Finansministeriet

Ministerium	Finansministeriet
Område, lov mv.	NemID
Problemstillinger	<ol style="list-style-type: none">1. Problemer med oprettelse af medarbejder-NemID og erhvervs-NemID2. Langsom fremsendelse af NemID ved opstart af ny virksomhed3. Stort tidsforbrug på at håndtere mange forskellige NemID4. Udfordringer ved sletning af gamle NemID og ved NemID-administration og adgang5. Høje og uigennemskuelige gebyrer6. Mange NemID-login ved skift mellem myndighedshjemmesider

Virksomhedsforum har modtaget mange forenklingsforslag i forbindelse med den igangværende "Væk Med Bøvlet"-kampagne. Cirka 20 pct. af de problemstillinger og forslag, som Virksomhedsforum har modtaget under kampagnen handler om en række problemer vedrørende NemID. De væsentligste problemer, som virksomhederne har meldt ind, gives nedenfor.

1. Problemer med oprettelse af medarbejder-NemID og erhvervs-NemID

Det fremstår ikke intuitivt og nemt, hvordan man opretter en medarbejder-NemID og erhvervs-NemID. Mange angiver, at de derfor bruger uforholdsmæssigt lang tid på at gennemskue, hvordan de forskellige signaturløsninger oprettes.

2. Langsom fremsendelse af NemID ved opstart af ny virksomhed

Der går lang tid fra, at den enkelte virksomhed eller iværksætter bestiller NemID herunder signaturer, nøglekort m.v. til, at disse modtages med posten.

3. Stort tidsforbrug på at håndtere mange forskellige NemID

Virksomhederne bruger uforholdsmæssigt megen tid på at håndtere mange forskellige NemID. Flere enkeltmandsvirksomheder beskriver eksempelvis, at der skal bruges forskellige NemID – og dermed nøglekort – afhængig af, om man skal logge på netbank, offentlige hjemmesider, som eksempelvis Virk.dk og SKAT eller agerer som medarbejder i virksomheden. En ejer af en enkeltmandsvirksomhed spurgte direkte, hvorfor han "dog ikke bare kunne bruge sit private NemID? Jeg er jo kun mig selv".

4. Udfordringer ved sletning af gamle NemID og ved NemID-administration og adgang

Det er u hensigtsmæssigt og bøvlet, at man ikke let kan gennemskue hvordan gamle NemID kan slettes. Nogle virksomheder angiver endvidere, at det er besværligt, at der ikke er ét sted, hvorfra NemID kan administreres og hvorfra rettigheder til medarbejdere m.v. kan tildeles. Derudover virker det ulogisk, at virksomheden ikke automatisk er NemID-administrator.

5. Høje og uigennemskuelige gebyrer

Mange iværksættere udtrykker stor frustration over meget høje gebyrer på bl.a. support ved problemer med NemID. Mange skriver, at de helt har opgivet at få hjælp af frygt for, at deres indtægt i virksomhedens første leveår sluges af gebyrer. I stedet er de tvunget til selv at have besværet med at få problemerne løst, hvilket tager tid fra deres arbejde med at få virksomheden op at stå. I den forbindelse skriver mange, at de heller ikke kan gennemskue, hvad der er pålagt gebyrer, og hvor stort gebyret er.

6. Mange NemID-login ved skift mellem myndighedshjemmesider

Der går megen unødvendig tid med gentagne gange at logge ind, når der skiftes mellem myndighedshjemmesider. Som eksempel kan nævnes skiftet fra Virk.dk, hvor der logges ind, og til skattekontoen, hvor der så skal logges ind igen.

Virksomhedsforum foreslår, at regeringen inddrager overstående problemstillinger i udviklingen af den næste generation af NemID. Virksomhedsforum bemærker, at der er i alt omkring 700.000 aktive CVR-numre (kilde: CVR-udtræk på datacvr.virk.dk/data). Hvis en stor del af virksomhederne oplever de udfordringer og problemer med deres NemID, som er beskrevet her, vurderer Virksomhedsforum, at der er et væsentligt lettelsespotentiale ved at adressere problemstillingerne.

Ministerium	Finansministeriet
Område, lov mv.	Digital post/e-boks
Problemstillinger	<ol style="list-style-type: none"> 1. Følge sagsgang i e-boks/digital post ikke en mulighed 2. Ugennemskueligt hvilken virksomhed henvendelsen drejer sig om 3. Krav om benyttelse af digital post gælder kun virksomheder 4. Manglende mulighed for direkte kommunikationsmuligheder mellem myndigheder og virksomhed 5. Høje og ugennemskuelige gebyrer på support

Cirka 10 pct. af de forenklingsforslag Virksomhedsforum har modtaget i forbindelse med den igangværende "Væk Med Bøvlet"-kampagne handler om problemer vedrørende digital post/e-boks. De væsentligste problemer, som virksomhederne har meldt ind, gengives nedenfor.

1. *Følge sagsgang i e-boks/digital post ikke en mulighed*

Man ikke kan følge sagsgangen, dvs. det offentliges behandling af den post man som virksomhed sender til det offentlige. Flere skriver, at de har oplevet, at post går tabt, og at de føler en frustration over ikke at vide, om deres post overhovedet er modtaget, og hvornår de kan forvente svar på deres henvendelse.

2. *Ugennemskueligt hvilken virksomhed henvendelsen drejer sig om*

I lighed med problemstillingerne vedrørende NemID, beskriver mange ejere af flere virksomheder, at det tager den uforholdsmæssigt lang tid at håndtere forskellige login til e-boks. Det fremgår nemlig ikke af notifikationsmailen om, at der er post fra det offentlige i e-boks, hvilken virksomhed posten drejer sig om. Således bruger virksomhederne megen tid på at logge ind i den rigtige e-boks. En enkelt beskriver det som mere held en forstand, at han får logget ind i den rigtige e-boks i første omgang. Derudover stiller mange ejere af enkeltvirksomheder spørgsmålstejn ved logikken i, at de ikke kan bruge deres personlige e-boks i forbindelse med deres virksomhed.

3. *Krav om benyttelse af digital post gælder kun virksomheder*

Det er uhensigtsmæssigt, at kravet om, at der udelukkende skal anvendes digital post ikke også gælder for det offentlige, fordi der går megen tid med at vente på, at en besked fra det offentlige kommer frem med almindelige post.

4. *Manglende mulighed for direkte kommunikationsmuligheder mellem myndigheder og virksomhed*

Kommunikationsmulighederne direkte mellem myndigheder og virksomheder via den digitale postkasse kan med fordel forbedres. En forslagsstiller kom med følgende eksempel, som synliggør problemstillingen:

En sagsbehandler i en vilkårlig dansk kommune har en borger, der kan starte virksomhedspraktik i den lokale afdeling af en stor supermarkedskæde. Den kommunale sagsbehandler giver besked om dette til supermarkedskæden via Virk.dk, og beskeden lander i kædens digitale postkasse. Fra supermarkedskæden sendes beskeden videre til den lokale afdeling, hvor borgeren skal i praktik. Problemet opstår, hvis lokalafdelingen har brug for yderligere oplysninger: Afdelingen kan nemlig ikke svare sagsbehandleren direkte (ved videresendelse ryger beskeden ud af loopet). En medarbejder i lokalafdelingen skal starte ny besked, sende supermarkedskædens hoved-CVR-postkasse, hvorefter beskeden lander i kommunens CVR-postkasse, som så skal videresende den til korrekte sagsbehandler.

Som eksemplet illustrerer, betyder den manglende mulighed for direkte kommunikation mellem virksomheden og den relevante kommunale sagsbehandler, at virksomheden bruger uforholdsmæssigt lang tid på at håndtere og oprette beskeder i kommunikationen med det offentlige selv ved relativt simple problemstillinger.

5. Høje og uigennemskuelige gebyrer på support

Slutteligt fremhæves, i lighed med problematikkerne vedrørende NemID foroven, en stor frustration over meget høje gebyrer på bl.a. support ved problemer med e-boks. Mange skriver ligeledes, at de helt har opgivet at få hjælp, af frygt for at deres indtægt i virksomhedens første leveår sluges af gebyrer. I stedet er de tvunget til selv at bøvle med at få problemerne løst, hvilket tager tid fra deres arbejde med at få virksomheden op at stå. I den forbindelse skriver mange, at de heller ikke kan gennemskue, hvad der er pålagt gebyrer, og hvor stort gebyret er.

Virksomhedsforum foreslår, at regeringen igangsætter en videreudvikling af digital post og e-boks, der imødekommer de problematikker, som virksomhederne beskriver.

Miljø- og Fødevarerministeriet

Ministerium	Miljø- og Fødevarerministeriet
Område, lov mv.	Affald og affaldsgebyrer
Foreklingsforslag	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ensartede affalds- og tilsynsregler på tværs af kommuner 2. Opkrævning af affaldsgebyr udelukkende hos affaldsproducerende virksomheder 3. Afskaffelse af opkrævning af affaldsgebyr hos enkeltmandsvirksomheder udøvet fra privat hjem 4. Fritagelse for betaling af affaldsgebyr gældende indtil virksomhedens forhold ændrer sig 5. Virksomheder med renovationsordning fritages automatisk for betaling af affaldsgebyr

Forslag 1: Ensartede affalds- og tilsynsregler på tværs af kommuner

Der er vidt forskellige kommunale krav og regler på affaldsområdet. Dette er en udfordring for dagligvarehandlen, som typisk består af kæder, der er repræsenteret i mange kommuner, og som derfor bliver mødt af forskellige krav alt afhængigt af den enkelte kommune.

Der bør være en mere ensartet regulering på tværs af kommuner, således at den enkelte kommune og det enkelte affaldsselskab ikke har metodefrihed. Samtidig skal dokumentationskrav for at affaldsgebyrer er om-

kostningsægte skærpes. Ensretning af reglerne på tværs af kommuner vil føre til en markant byrdelettelse både økonomisk og administrativt for erhvervslivet.

De berørte virksomheder er affaldsproducerende virksomheder i detail- og servicesektoren – det gælder både små, selvstændige virksomheder og butikskæder med butikker af varierende størrelse på tværs af landet.

I relation til overholdelse af miljøreglerne har kommunerne tilsynsmyndigheden på affaldsområdet, hvilket betyder store variationer i kommunens tilgang til reglerne, herunder forskellige grader af fleksibilitet i implementeringen og meget forskelligartet miljøtilsyn afhængig af kompetencer og kapacitet. Det giver en meget uens byrde for virksomhederne på tværs af landet.

F.eks. får en butikskæde sine fedtudskillere tømt af en privat operatør, idet der er tale om erhvervsaffald. Erhvervsaffald er ifølge affaldsbekendtgørelsen konkurrenceudsat og ikke omfattet af kommunal anvisningsret. Kommunen har imidlertid gjort gældende, at butikken skal benytte kommunens ordning til tømning af fedtudskillere og ikke den i forvejen af butikken betalte operatør. Det påfører en ekstraudgift for butikken, som jo mente at kunne klare opgaven med den eksisterende løsning. Samtidig er dette ikke et krav, som butikskæden er blevet mødt med i andre kommuner.

Derudover kan en butikskæde løbende få forskellige fortolkninger fra kommunale medarbejdere i forhold til affaldsbekendtgørelsen. I 2013 påbød en kommune, at indsamling af emballeret organisk emballage til bioforgasning skulle igangsættes, ellers skulle den nuværende transportordning overgå til kommunal indsamling. På dette tidspunkt var det nærmeste anlæg til behandling af emballeret organisk anlæg placeret mere end 130 km væk og stadigvæk under forsøgsordning. En overgang til kommunal indsamling ville have givet butikskæden en merudgift på 250.000 kr. for 9 butikker.

Tiltag med henblik på en mere ensartet regulering skal ske under hensyntagen til, at det ikke påvirker miljø eller arbejdsmiljø i negativ retning.

Forslag 2: Opkrævning af affaldsgebyr udelukkende hos affaldsproducerende virksomheder

Det foreslås, at der udelukkende opkræves affaldsgebyr hos virksomheder, der rent faktisk producerer affald. Som led heri foreslås det, at Miljøstyrelsen reviderer sin liste over virksomhedstyper, hvorfra der ikke skal opkræves affaldsgebyr. Flere forslag fra Virksomhedsforums 'Væk med bøvl'et'-kampagne handler om, at eksempelvis rådgivningsvirksomheder, der ikke producerer affald, opkræves affaldsgebyr. Dette harmonerer ikke med, at virksomheder med udvalgte branchekoder eller en årlig omsætning på under 300.000 kr., jf. affaldsbekendtgørelsens § 60, er undtaget fra at skulle betale erhvervsaffaldsgebyr (med mindre at virksomheden benytter en eller flere af de kommunale affaldsordninger). Såfremt disse virksomheder ønsker at undgå at betale gebyret – som de fejlagtigt er blevet opkrævet – skal de én gang årligt søge om fritagelse.

Ikke alene optræder det fejlagtigt opkrævede gebyr som en unødvendig erhvervsøkonomisk byrde for disse virksomheder. Det samme gør den årlige indsendelse af ansøgning om fritagelse, idet bevisbyrden påligger virksomhederne, der må fremfinde dokumentation og søge om dispensation. I forbindelse med ansøgning om dispensation betaler virksomheden i tillæg et administrationsgebyr.

Dele af forslaget er allerede sendt til regeringen (VF forslag nr. 451 og VF forslag nr. 382), og behandles i øjeblikket.

Forslag 3: Afskaffelse af opkrævning af affaldsgebyr hos enkeltmandsvirksomheder udøvet fra private hjem

Det foreslås, at enkeltmandsvirksomheder, der udøves fra private hjem, generelt fritages for at betale affaldsgebyr. Et eksempel herpå er en rådgivende enkeltmandsvirksomhed.

Dele af forslaget er allerede sendt til regeringen (VF forslag nr. 451), og det behandles i øjeblikket.

Forslag 4: Fritagelse af betaling for affaldsgebyr gældende indtil virksomhedens forhold ændrer sig

Virksomhedsforum foreslår, at fritagelse for affaldsgebyr givet én gang er gyldig i 3 år, eller indtil virksomheden flytter eller ændrer forhold, som betyder, at der skal tages stilling til fritagelse igen.

Forslaget er allerede sendt til regeringen (VF forslag nr. 451), og behandles i øjeblikket.

Forslag 5: Virksomheder med renovationsordning fritages automatisk for betaling af affaldsgebyr

Virksomhedsforum forslår, at virksomheder med privat renovationsordning automatisk fritages for betaling af affaldsgebyr. Derved undgår virksomhederne de facto at betale to gange for håndtering af det affald, som de måtte producere.

Virksomhedsforum er bekendt med, at affaldsområdet er under evaluering og opfordrer til, at forslagene indgår i det videre arbejde med forenkling af området.

Estimat/eksempler på erhvervsøkonomiske konsekvenser

Konsekvenserne af en mere ensartet regulering er forskelligartede, idet der er tale om forskellige regler og gebyrer.

Forbrændingsafgift

Som eksempel kan nævnes, at en butikskæde, som producerer 19.300 tons affald om året på tværs af landet, betaler 9 mio. kr. i forbrændingsafgift, med et gennemsnit på 466 kr. / tons. Laveste mulighed (Horsens): 5 mio. kr. (255 kr./ tons). Højeste mulighed (Svendborg): 17 mio. kr. (885 kr. /tons). Hvis alle butikkerne således lå i Svendborg, skulle butikskæden betale 8 mio. kr. mere i forbrændingsudgifter.

Affaldsgebyrer (administrationsgebyr og pris for kommunal indsamling af affald)

Det såkaldte administrationsgebyr, som opkræves af kommuner på tværs af landet, varierer markant fra kommune til kommune fra ca. 30 kroner om året op til næsten 1.580 kroner. Gebyret er en generel opkrævning for kommunens administration af affaldsreglerne, idet man som virksomhed betaler separat for indsamlingsordninger mv. Gebyret er derfor reelt set en skat, som foreslås afskaffet. Samtidig kan en butikskæde opleve at modtage faktura for kommunal indsamling af affald, som ikke afhentes, men håndteres af virksomheden selv, hvilket er en markant ekstra udgift, da virksomheden selv kan håndtere affaldet.

Ministerium	Miljø- og Fødevareministeriet
Område, lov mv.	Dansk implementering og administration af import- og eksportreglerne for affald
Problemstillinger og forenklingsforslag	1. Tung administrativ behandling af overførselsnotifikationer 2. Sikkerhedsstillelse i forbindelse med overførselsnotifikationer

3. Analyse af mulighederne for administrative lempelser inden for rammerne af EU's forordning om overførsel af affald

Problemstillinger og forenklingsforslag

1. Tung administrativ behandling af overførselsnotifikationer

Den danske administration af EU's forordning om overførsel af affald bygger på den mest formelle og strenge fortolkning af samtlige af forordningens regler, hvilket betyder en meget tung administrativ byrde hos danske virksomheder, som notificerer overførsler. Det er væsentligt dyrere for danske virksomheder at få affald over grænsen til afsætning til genanvendelsesanlæg i EU, end det er for andre europæiske virksomheder. I 2013 blev der i Danmark produceret 11,1 mio. tons affald (ekskl. jord), hvoraf 2,2 mio. tons blev eksporteret.

2. Sikkerhedsstillelse i forbindelse med overførselsnotifikationer

Den danske udmøntning af kravet om "finansiel sikkerhed eller tilsvarende forsikring" i EU's forordning om overførsel af affald betyder, at der stilles krav om konkret og særskilt sikkerhedsstillelse for hver konkret notifikation og hver konkret transport. Dette er en særdeles byrdefuld udmøntning af forordningens krav.

Efter forordningen skal sikkerhedsstillelsen foreligge "senest når den anmeldte overførelse påbegyndes", jf. artikel 6, stk. 3. I den danske bekendtgørelse om overførsel af affald har man valgt at stille krav om, at den skal foreligge på anmeldelsestidspunktet, hvilket er en ubegrundet streng implementering.

Den byrdefulde implementering betyder væsentligt højere omkostninger per tons affald, der skal over grænsen, hvilket giver danske virksomheder dårligere afsætningsmuligheder ved de udenlandske genanvendelsesvirksomheder end deres europæiske kollegaer.

Estimer fra DI viser, at det i gennemsnit koster 1,5 kr. at stille sikkerhed for et ton affald, og at der i 2013 blev stillet sikkerhed for ca. 880.000 tons affald i forbindelse med notifikationer. Det svarer til, at udgiften for sikkerhedsstillelse blandt danske virksomheder samlet set løber op i 1,6 mio. kr. årligt.

Det skønnes endvidere, at den danske overimplementering af EU's forordning om overførsel af affald betyder, at virksomhederne typisk betaler 1/6 mere, end den reelle risikoperiode tilsiger. Det svarer til 0,2 mio. kr. årligt.

3. Analyse af mulighederne for administrative lempelser inden for rammerne af EU's forordning om overførsel af affald

Hele den danske implementering af regelsættet om overførselsnotifikationer for affald og den tilhørende administration af reglerne bør analyseres med henblik på identifikation af samtlige mulige administrative og økonomiske lettelser for danske virksomheder, som kan implementeres inden for rammerne af EU's forordning.

Den nuværende byrdefulde implementering og administration er en hindring for øget genanvendelse af dansk affald og af omstillingen til en cirkulær økonomi. Det gælder blandt andet forhold som anvendelse af danske behandlingskoder for affald, som afviger fra modtagerlandet, restriktiv redegørelse for affaldets be-

handling indtil sidste gram samt øgede krav til notifikation af affald. Det skønnes, at Miljøstyrelsens skærpede krav til danske affaldsvirksomheder her udgør ca. 2 mio. kr. årligt.

I forhold til de ovenfor nævnte problemstillinger og forenklingsforslag, skal tiltag ske under hensyntagen til, at de ikke er til skade for miljø og arbejdsmiljø.

Ministerium	Miljø- og Fødevareministeriet
Område, lov mv.	Miljøregler
Forenklingsforslag	Lovreform på miljøområdet ift.: <ul style="list-style-type: none"> • Vækst og konkurrenceevne • Bæredygtig og ressourceeffektiv produktion • Gennemsigtighed samt forståelige og enkle regler • Mere modtagerrettet lovgivning og administration • Modvirke overimplementering mv.

Miljøreglerne har central betydning for erhvervslivets rammer for balanceret vækst. Reglerne er i dag uoverskuelige, og deres grundstruktur stammer fra 1970'erne. En lovreform bør sikre en sammentænkt og overskuelig lovgivning, som i højere grad sikrer både miljøbeskyttelsen og virksomhedernes vækst og konkurrenceevne.

En lovreform af miljøreglerne bør starte med et gennearbejdet forslag til en ny struktur af lovgivningen, som skal være afsluttet indenfor højst ét år og gerne tidligere. Det primære fokus for lovreformen bør være indfrielse af potentialerne for markante forenklinger af miljølovgivningen. En ny struktur kan fx medføre, at lovkomplekser sammenlægges i overordnede hovedområder, som fx vand, produktion, beskyttelse, arealer, ressourcer, miljøvurdering og produkter. For at sikre ensartethed og overskuelighed af reglerne, kan hovedområderne underlægges en fælles tværgående natur- og miljøforvaltningslov, som samler sagsbehandlings- og procesreglerne for offentlige myndigheder i miljø-sager ét sted.

Såfremt det ønskes at foretage lovreformen af hele Miljø- og Fødevareministeriets ressortområde, bør der i det første år primært fokuseres på miljølovgivningen. Det skyldes, at der ellers vil være en stor risiko for, at reformarbejdet trækker ud i flere år til skade for dansk erhvervsliv og landbrug. Det bør derfor prioriteres meget højt, at der kan præsenteres et færdigt forslag til en ny struktur af miljølovgivningen indenfor ét år.

Forenklinger af miljølovgivningen skal ikke medføre negative effekter for miljø og arbejdsmiljø.

Estimat/eksempler på erhvervsøkonomiske konsekvenser

Når en landmand f.eks. ønsker at lægge to eller tre staldanlæg sammen til et nyt og moderne anlæg, som kan producere mere og har en lavere miljøbelastning end de eksisterende staldanlæg tilsammen, stiller miljøreglerne ofte så skrappe krav til den reducerede miljøbelastning, at det økonomisk set er urentabelt for landmanden at bygge om.

Ministerium	Miljø- og Fødevareministeriet
Område, lov mv.	EU's landbrugspolitik
Forenklingsforslag	Forenkling af komplicerede grønne krav for at modtage landbrugsstøtte

Efter den seneste reform af EU's landbrugspolitik skal landmænd overholde en række nye grønne krav for at modtage landbrugsstøtte. Overholdelsen af de grønne krav er kompliceret og medfører både administrativt bøl, øget underkendelsesrisiko for landmanden, og at støtten for de grønne krav er betinget af overholdelsen af en lang række frister i markbruget, som ikke nødvendigvis giver mening i forhold til almindelig landbrugspraksis og variationer i vejrforhold fra år til år. Landmanden er derfor nødt til at fokusere på at overholde frister i stedet for at tage bestik af de konkrete forhold i marken.

For eksempel kan danske landmænd vælge at opfylde deres forpligtelse til at etablere 5 pct. miljøfokusområder ved at etablere efterafgrøder. Landmændene skal beslutte, hvorledes de vil opfylde deres forpligtelse i forbindelse med EU-ansøgningen, som skal indsendes senest den 21. april. Imidlertid ved landmanden først om efteråret, om vejrforholdene vil tillade at etablere de planlagte efterafgrøder, og om det vil være muligt at overholde etableringsfristerne.

Skatteministeriet

Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Klarere skattelovgivning og vejledning
Forenklingsforslag	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mere og bedre juridisk information fra Skat til virksomhederne om forståelsen og fortolkningen af de virksomhedsrelevante skatte- og afgiftslove. 2. Bedre koordinering af afgørelse og fortolkning af skattereglerne for de forskellige skatteregioner.

Forslag 1: Mere og bedre juridisk information

SKAT bør i større omfang sikre, at relevante styresignaler vedrørende virksomhedsrelevante skatte- og afgiftslove bliver videreformidlet til virksomheder. Ligeledes bør den juridiske vejledning udbygges endnu mere med konkrete eksempler.

Hvis én skatteregion eksempelvis har truffet afgørelse vedrørende den afgiftsmæssige behandling af ét bestemt produkt, som én virksomhed sælger, så bør det sikres, at andre lignende produkter fra andre producenter bliver behandlet afgiftsmæssigt på samme måde. Skatteregionerne bør derfor altid koordinere med SKAT's hovedcenter vedrørende lovforklning, der har konsekvenser for mere end en skatteyder og den afgiftsmæssige fortolkning bør skrives ind i et styresignal og senere indgå i den juridiske vejledning.

Forslag 2: Bedre koordinering

Skatteregionerne bør sikre, at fortolkning af regler, der kan have betydning for et større antal skatteydere vendes centralt, således at der er sikkerhed for, at fortolkning af lovregler, der har betydning for flere skatteydere er ens.

Som reglerne er i dag, kan man risikere, at en virksomhed eller produkt bliver behandlet afgiftsmæssigt forskelligt fra andre virksomheder og produkter, selvom der faktisk er tale om den samme type af varer. For

den virksomhed eller produkt, der bliver afgiftsbelagt hårdere, vil man helt konkret opleve at være stillet dårligere konkurrencemæssigt.

Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Serviceeftersyn af SKAT's selvbetjeningsløsninger og revision af regler for pant/sikkerhedsstillelse
Forenklingsforslag	1. Virksomhedsskatteordningen - tilpasning af reglerne om pant/sikkerhedsstillelse 2. Serviceeftersyn af SKAT's selvbetjeningsløsninger

Forslag 1: Virksomhedsskatteordningen – tilpasning af reglerne om pant/sikkerhedsstillelse

Med lov nr. 992 strammedes reglerne for beskatning, hvis aktiver i en virksomhedsordning blev anvendt som pant (stillet til sikkerhed) for privat gæld. Ændringerne har medført en forøgelse af de administrative byrder i forbindelse med at identificere og forhandle sikkerhedsstillelser med bankerne, særligt i forbindelse med kassekreditter, hvor bankens almindelige hæftelsesregler ikke sonderer imellem aktiver i virksomhedsordningen eller private aktiver (ganske som banken ville inddrage unoterede aktier/anparter, hvis virksomheden var drevet i selskabsform). Dette afspejler, at banken foretager en samlet kreditvurdering af kunden og dennes virksomhed.

Ændringerne er så komplicerede, at de reelt er umulige at finde ud af for normale erhvervsdrivende. Derfor medfører ændringerne også økonomiske byrder i form af både rådgiverydelser og et pres på renteniveauet - også for lån i virksomhedsregi.

Forslag 2: Et grundlæggende serviceeftersyn af SKAT's selvbetjeningsløsninger, herunder især DIAS, samt forbedring af driftssikkerhed

SKAT's DIAS-system (digitalisering af selskabsskat) er sat i drift med en række mangler. Det har givet virksomhederne udfordringer i forbindelse med anvendelse af systemet. DI har sendt en liste med problemer til SKAT og systemet er forhåbentligt under udbedring. Processen har medført meget betydelige byrder i virksomhederne i forsøget på at få indberettet korrekte skattedata.

Systemets kompleksitet er dels et billede af de komplicerede skatteregler, der på nogle punkter kunne forenkles, og dels drifts- og implementeringsmæssige udfordringer. Herudover oplever virksomhederne problemer med den generelle driftssikkerhed af SKAT's systemer. Således har der været en række tilfælde, hvor momsindberetninger ikke kunne foretages, da SKAT systemer er nede. Dette medfører frustration og resulterer samtidig i merarbejde i virksomhederne.

Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Lempelser af administrative byrder ved virksomheders momsindberetninger
Forenklingsforslag	Fælles EU-momsinformationsportal med adgang til opdaterede oplysninger om momsreglerne i de andre EU-lande

Hvis regeringens skal indfri målsætningen om at reducere erhvervslivets byrder med 3 mia. kr. er der også brug for at orientere indsatsen mod EU-krav og regler, der på påfører virksomhederne væsentlige admini-

strative byrder. Momsrådet udgør i den forbindelse et af de væsentligste politikområder, idet EU-krav til momsregistrering, -indberetning og overholdelse af nationale fortolkninger har indvirkning på alle typer af virksomheder.

Selvom momsrådet er baseret på EU-direktiver, så er der mange valgmuligheder (satser, frister, indberetningers omfang og frekvens, dokumentationskrav og en lang række andre formalia) samt mange forskellige konkrete fortolkninger. Dette betyder, at det reelt er meget byrdefuldt for virksomhederne at handle inden for EU.

Der er derfor behov for let og enkel adgang til ovenstående informationer, så virksomhederne let kan se, om de skal momsregistreres i det andet land, hvordan dette gøres, hvordan man indberetter og afregner, hvordan man korrigerer ved eksempelvis kreditnotaer (returvarer), etc. Det vil lette virksomhedernes byrder betydeligt, hvis de har den fornødne momsinformation til rådighed – særligt når de opererer globalt og eksporterer varer og serviceydelser på tværs af landegrænser.

Virksomhedsforum bidrog i foråret 2015 med bl.a. dette forslag i forbindelse med, at der fra dansk side blev sendt et katalog med forenklingsforslag til Europa-Kommissionen.

Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Afgifter med begrænset provenu i forhold til administrative omkostninger
Forenklingsforslag	Analyse af (og efterfølgende sanering i) afgifter med begrænset provenu i forhold til administrative omkostninger

Der opkræves en række afgifter i Danmark, som hver især bidrager med meget lidt provenu til statskassen, men som giver anledning til betydelige administrative omkostninger i de berørte virksomheder. Det gælder eksempelvis inden for punktafgifter, hvor regeringen har bebudet en sanering.

Der er dog ikke sat tal på, hvor stort et provenutab, denne sanering må give anledning til. Der bør foretages en analyse af relevante afgiftsområder – herunder punktafgifterne – for at identificere de afgifter, som kan afskaffes med mindst muligt provenutab til følge (efter tilbageløb og adfærd) relativt til de administrative besparelser for virksomheder og offentlige myndigheder.

Ministerium	Skatteministeriet
Område, lov mv.	Regulering af beløbsgrænser
Forenklingsforslag	Analyse af beløbsgrænser der ikke systematisk bliver reguleret i forhold til prisudviklingen

Virksomhedsforum anbefaler, at der bliver lavet en analyse af beløbsgrænser i lovgivningen, som ikke systematisk bliver reguleret i forhold til prisudviklingen.

Som eksempel kan nævnes, at bundfradraget på 200 kr. pr. gevinst ved beregningen af gevinstafgiften i spilleafgiftslovens §14 ikke er blevet reguleret i over 50 år. Det betyder, at der i dag skal betales gevinstafgift af bamser og lignende, som det oprindeligt ikke var formålet, at der skulle betales afgift af. Det er en ikke ubetydelig byrde for virksomhederne, at skulle føre regnskab med alle disse selv mindre gevinster og indberette det til SKAT. Den administrative byrde står ikke mål med afgiften og provenuet. Spilleafgiftsloven indeholder

en lang række beløbsgrænser – udover den nævnte - og det vurderes, at der på flere andre områder i eksempelvis skattelovgivningen er forskellige beløbsgrænser. Det kan være krav om omsætningsstørrelse eller beløbsstørrelse, som udløser særlige krav eller afgifter, og som er indført med henblik på at afskære det bagatelagtige fra det væsentlige.

Det vurderes, at der ligeledes på andre lovgivningsområder kan være beløbsgrænser, som ikke systematisk er blevet reguleret i forhold prisudviklingen i samfundet, og at de nuværende grænser i en række tilfælde ikke står mål med de ressourcer, som både virksomheder og det offentlige skal bruge på at administrere reglerne.

Der bør derfor foretages en kortlægning af de beløbsgrænser, der ikke bliver reguleret, med henblik på at hæve grænserne og dermed minimere antallet af tilfælde, hvor virksomhederne skal bruge tid på at registrere og administrere disse afgifter.

Sundheds- og Ældreministeriet

Ministerium	Sundheds- og Ældreministeriet
Område, lov mv.	Specialaftaler i relation til hovedaftalen om det udvidede frie sygehusvalg
Foreklingsforslag	Indførelse af mulighed for flere undersøgelser af samme patient pr. dag på privathospitaler

Privathospitalernes produktivitet og behandling af disse patienter begrænses kraftigt af, at man i de fleste regionale kontrakter har bestemt, at der kun må udføres én undersøgelse i en patients forløb per dag. Dette betyder i mange tilfælde, at virksomhederne må modtage og registrere patienten to dage i træk, selvom man på privathospitalerne stort set altid har mulighed for at udføre flere undersøgelser i forlængelse af hinanden samme dag. Konkret betyder det for virksomhederne, at ressourceforbruget ved at håndtere den enkelte patient næsten fordobles pga. denne regulering i forhold til, hvad det ville koste at udføre undersøgelser lige efter hinanden.

Virksomhedsforum foreslår derfor, at der indføres mulighed for flere undersøgelser af samme patient pr. dag på privathospitaler.

Transport- og Bygningsministeriet, Forsvarsministeriet

Ministerium	Transport- og Bygningsministeriet, Forsvarsministeriet
Område, lov mv.	Bekendtgørelse om tekniske forskrifter for højlagre
Foreklingsforslag	Lempelse af brandregler for højlagre

Generelt er brandgodkendelse meget komplicerende for en byggesag, da den er genstand for lokal fortolkning. Det er sjældent, at man kan argumentere for, at den ene beslutning er rigtig, og at den anden er forkert, men blot forskellen udgør en fordyrelse og sænker byggeriets produktivitet.

Med omlægning af beredskabsområdet til 20 centre må man forvente, at de enkelte centre bliver større og derved bedre kompetencedækket, og at deres videndeling forbedres. På dette område bør typegodkendelse være en mulighed.

Reglerne om højlagre er et eksempel på, at reglerne i Danmark er både anderledes ift. vores nabolande, og kendetegnet ved mangel på proportion mellem omkostninger til at opfylde kravene og de risici, der derved imødegås.

Der er i dag ikke en passende balance mellem sikkerhedsmæssige og økonomiske hensyn i relation til reguleringen af højlagre, herunder f.eks. automathøjlagre. Særligt automathøjlagre er ellers et yderst effektivt og produktivt alternativ til andre lagerformer. Beredskabslovgivningen og arbejdsmiljølovgivningen har overordnet samme formål i relation til forhold ved brand: At tage udgangspunkt i sikkerheden for personer, der befinder sig i lagerlokalerne, det være sig firmaets ansatte eller redningsberedskabet i forbindelse med indsatser. De for Danmark specifikke krav til arbejdsmiljø og ikke mindst til brandsikring har den betydning, at etablering af højlagre og særligt automathøjlagre i Danmark er forbundet med en meromkostning, når man sammenligner med f.eks. Sverige eller Tyskland. Meromkostningerne er en følge af den særlige danske regulering af højlagre. Denne særlige, danske lovgivning tager i almindelighed ikke hensyn til konkrete risikovurderinger i tilstrækkeligt omfang, og for så vidt angår automathøjlagre tages ikke højde for det forhold, at der kun undtagelsesvist er personer til stede i lagrene.

Estimat/eksempler på erhvervsøkonomiske konsekvenser

På baggrund af drøftelser med flere medlemsvirksomheder, er det Dansk Erhvervs vurdering, at meromkostningen i Danmark i forhold til sammenlignelige lande kan beløbe sig til 20 pct. af etableringsomkostningerne. Det er ikke mulig at skønne problemets omfang nøjagtigt, men danske virksomheder har allerede etableret lagre og specielt automathøjlagre uden for landets grænser, som en konsekvens af de særlige regler i Danmark.

Der er indsendt forslag fra Virksomhedsforum om højlagre (VF forslag nr. 207).

Transport- og Bygningsministeriet, Justitsministeriet

Ministerium	Transport- og Bygningsministeriet, Justitsministeriet
Område, lov mv.	Effektivisering af erhvervstransport
Forenklingsforslag	1. Forslag til forbedring af reglerne for distribution i byer (parkeringsregler, støjregler, lokale krav til vægt samt længde og miljøkrav) 2. Ensretning af hastighedsgrænser i byerne

Forslag 1: Forbedring af reglerne for distribution i byer (parkeringsregler, støjregler, lokale krav til vægt samt længde og miljøkrav)

Parkeringsregler

Der er flere problemer men mest udtalt er aflæsning, hvor parkeringsreglerne fx kræver, at en bil skal være åben, for at parkeringsvakterne kan finde ud af at den er ved at læsse af og ikke er parkeret. Det giver pro-

blemer ift. højværdilaster som fx elektronik. Det er ikke en god ide, at lade en bil fyldt med mobiltelefoner af nyeste model stå åben på strøget.

Støjregler

De nuværende støjregler er angivet i en vejledning. Denne vejledning mangler mulighed for kommunerne til at give en virksomhed garanti for, at hvis den foretager investeringer i at blive mere støjsvag, så vil den ikke få et påbud om, at den skal have leverancer inden for almindelig kontortid. Det er problematisk for virksomhedernes logistik og betyder, at investeringerne i støjsvag levering ikke foretages.

Der er tidligere stillet forslag fra Virksomhedsforum om ændring af støjregler (VF forslag nr. 177).

Lokale krav til vægt samt længde og miljøkrav

Det primære problem her er, at lokale særregler er generende for en landsdækkende logistik. Reglerne bør derfor tilstræbes ensartet mest muligt.

Forslag 2: Ensretning af hastighedsgrænser i byerne

Efter gældende færdselslov, må lastbiler – uanset konkrete fartgrænser – aldrig køre over 50 km/t i byområder inden for bygrænsen. Det betyder eksempelvis, at hvis den konkrete hastighedsgrænse er 70 km/t sinker lastbilerne, der kun må køre 50 km/t, trafikken til stor gene for produktivitet, trængsel, miljø og færdselssikkerhed. Generne ved at køretøjer på samme infrastruktur kører med forskellig hastighed skaber farlige situationer. Dette er til skade for færdselssikkerheden og forsinker trafikken via øget trængsel, hvilket påvirker samfundsøkonomien negativt både i form af forsinkelser og via øget miljøbelastning fra de berørte køretøjer, der holder i kø.

Reglen blev indført dengang lastbiler havde en markant længere bremselængde og mindre manøvreedygtighed end den omgivende personbiltrafik. Den tekniske udvikling har siden betydet, at balancen ift. trafiksikkerhed, trængsel og produktivitet er skiftet, således at reglen nu gør mere skade end gavn både på trafiksikkerheden og produktiviteten.

Godstransportvirksomheder er særligt berørt, men alle andre virksomheder og private, der er afhængige af et ubrudt flow i trafikken, særligt på indfaldsveje og store byveje, er påvirket. Virksomhedsforum foreslår en ensretning af fartgrænserne, så trafikken flyder med samme hastighed til gavn for produktivitet, færdselssikkerhed og miljø.

Estimat/eksempler på erhvervsøkonomiske konsekvenser

Trængselkommissionen anbefaler fokus på distribution i ydertimerne. Konklusionerne om forsinkelser grundet trængsel i deres rapport har primært fokus på København, jf. kommissoriet, men konklusionerne kan udbredes til resten af landet i nedskaleret form.

Forsinkelserne sker primært i myldretiderne. Den tunge trafik udgør mellem 3 og 4 pct. af den samlede trafik. Varebiler udgør ca. 10 pct. Selv om den ikke udgør en stor del af myldretiden, vil en flytning af erhvervstrafik

fra myldretiden til andre tidspunkter betyde meget, da det er den marginale ekstrabelastning af vejene i myldretiden, der giver de store forsinkelser.

Den generelle forsinkelse i trafikken er illustreret nedenfor. Den gælder for alle trafikanter.

Tabel 2. Forsinkelsestid i biltrafikken i 2012 og 2025 opgjort i køretøjstimer

	2012	2025	Vækst 2012-2025
Forsinkelsestid	9,3 mio. timer	18,4 mio. timer	+ 96 pct.
Forsinkelsestidens andel af den samlede rejsetid	5,6 pct.	9,3 pct.	+ 65 pct.
Forsinkelsestidens andel af den samlede rejsetid i myldretiden	11,4 pct.	17,9 pct.	+ 57 pct.

Kilde: Tetraplan (2013)

Virksomhedsforum har tidligere indsendt forslag om ensretning af hastighedsgrænser (VF forslag nr. 453).